

# OBRAZAC

## SUDJELOVANJA U INTERNETSKOM SAVJETOVANJU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZNANSTVENOJ DJELATNOSTI I VISOKOM OBRAZOVANJU S KONAČNIM PRIJEDLOM ZAKONA

Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta o kojem se provodi savjetovanje	<b>Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju s Konačnim prijedlogom Zakona</b>
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	<b>Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta</b>
Razdoblje internetskog savjetovanja (početak i završetak)	4. –19. rujna 2013.
Ime i prezime osobe, odnosno, naziv predstavnika zainteresirane javnosti (OCD, ustanove i sl.) koja daje svoje mišljenje, primjedbe i prijedloge na predloženi Nacrt prijedloga Zakona	Sveučilište u Zagrebu Trg maršala Tita 14 HR – 10000 Zagreb
Interes, odnosno kategorija i brojnost korisnika koje predstavljate	Ove primjedbe slijede raspravu rektora Sveučilišta u Zagrebu na 16. sjednici Senata održanoj 17. rujna 2013. Senat je podržao tu raspravu i predložio da se one upute kao prilog raspravi o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju s konačnim tekstom zakona (dalje: Nacrt).
Načelne primjedbe s obrazloženjem	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta (dalje: Ministarstvo) uputilo je Nacrt na javnu raspravu 4. rujna 2013., dok su prethodne izmjene i dopune istog zakona stupile na snagu 1. kolovoza, dakle prije svega mjesec dana. Ministarstvo je očigledno uočilo neprimjenjivost tako izmijenjenog zakona, ali istovremeno nije našlo snage za njegovo ukidanje i konačno uspostavljanje zakonitog poretka u sustavu znanosti i visokog obrazovanja. Naime, iako je Ministarstvo bilo potpuno svjesno da u ožujku istječe mandat predsjednicima i većini članova Nacionalnog vijeća za znanost i Nacionalnog vijeća za visoko obrazovanje javni poziv za predlaganje kandidata za novi sastav oba vijeća nikada nije raspisan. Time je sustav znanosti i visokog obrazovanja doveden u stanje bezakonja, uz izgovor Ministarstva kako će nakon brzog usvajanja ZID ZZDVO raspisati javni poziv za članove novo-uspostavljenog Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnologiju (dalje: Nacionalno vijeće). Budući da ovo nije bio prvi primjer opstrukcije rada ključnih tijela visokoobrazovnog i znanstvenog sustava od strane izvršne vlasti, Saborski Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu je nakon učestalih upozorenja iz akademske zajednice, podnio amandmane na ZID ZZDVO, što se vidi iz izvješća Saborskog Odbora. Tim bi se amandmanom cjelokupni postupak imenovanja Nacionalnog vijeća, kao i Odbora za etiku u znanosti i visokom obrazovanju prepustio Saborskom odboru za obrazovanje, znanosti i kulturu. Navedeni amandman je tijekom

	<p>glasanja Sabor usvojio, iako Vlada RH nije dala prethodnu suglasnost.</p> <p>Umjesto raspisivanja javnog poziva za članove Nacionalnog vijeća i Odbora za etiku u znanosti i visokom obrazovanju i predlaganja istih Saboru u zakonom predviđenom roku od 60 dana od stupanja ZID ZZDVO na snagu, Ministarstvo je u proceduru uputilo još jedne izmjene i dopune ZZDVO koje mijenjaju način predlaganja članova i time je dodatno i drastično odgodilo imenovanje Nacionalnog vijeća i Odbora za etiku u znanosti i visokom obrazovanju. Imenovanjem Nacionalnog vijeća prestat će mandati područnih znanstvenih vijeća i matičnih odbora u sadašnjem sastavu, odnosno uspostavljanje funkcionalne strukture sustava znanosti i visokog obrazovanja može se očekivati najranije u veljači 2014. godine, ako i tada. Napominjemo da ZID ZZDVO predviđa donošenje niza procedura i kriterija od strane Nacionalnog vijeća koje su ključne u postupcima zapošljavanja i napredovanja na sveučilištima pa se ovakvo ponašanje vlasti više ne može tumačiti samo kao nesposobnost i nekompetentnost, nego namjerno slabljenje javnih sveučilišta i cijelog sustava javnog visokog obrazovanja.</p> <p>Konačno, možemo samo konstatirati kako se nastavlja razorna praksa prema kojoj je zakon stupio na snagu, ali ga niti sam predlagatelj ne misli provoditi, nego promptno predlaže izmjene dijelova koji mu ne odgovaraju s ciljem još većeg direktnog utjecaja izvršne vlasti na upravljanje sustavom znanosti i visokog obrazovanja.</p>
<p>Primjedbe na pojedine članke nacrtu zakona, drugog propisa ili akta s obrazloženjem (Ako je primjedaba više, prilažu se obrascu, a ovdje se navode samo članci ili dijelovi nacrtu na koje se odnose.)</p>	<p>U uvodnom tekstu Nacrta predlagatelj pojašnjava namjeru promjene načina predlaganja kandidata za Nacionalno vijeće za znanost, visoko obrazovanje i tehnologiju sljedećim argumentima:</p> <p><i>Uvidom u podatke o imenovanjima članova nacionalnih vijeća za znanost i visoko obrazovanje u zemljama članicama Europske unije vidljivo je da je etablirana dobra praksa u većini zemalja takva da članove imenuje ili vlada ili pojedino vladino tijelo. Primjerice u Švedskoj, Velikoj Britaniji, Francuskoj, Sloveniji, Češkoj, Slovačkoj i Poljskoj članove nacionalnog vijeća imenuje vlada. Stoga bi imenovanje članova Nacionalnog vijeća od strane Odbora za obrazovanje, znanost i kulturu Hrvatskog sabora predstavljalo iznimku u europskom znanstvenoistraživačkom i visokoobrazovnom prostoru te bi nepotrebno, operativnim administrativnim zadaćama, opteretilo saborske zastupnike.</i></p> <p>Upozoravamo da obrazloženje predlagatelja ne odgovara u potpunosti činjeničnom stanju. Primjerice, slovenski Zakon o raziskovalni i razvojni dejavnosti propisuje kako Svet za znanost i tehnologiju Republike Slovenije ima 14 imenovanih članova, ali i članove po položaju. Imenovane članove (šest iz redova znanstvenika, šest iz redova nositelja tehnološkog razvoja, jednog predstavnika javnosti i jednog predstavnika sindikata) doista imenuje Vlada Republike Slovenije. Međutim, članovi po položaju su predsjednik Slovenske akademije znanosti i umjetnosti, rektori sveučilišta, ministri nadležni za znanost, tehnologiju i financije, kao i predsjednik Gospodarske komore. Dakle, sastav slovenskog Nacionalnog vijeća je do te mjere različit od hrvatskog da je bespredmetno uspoređivati način izbora članova. U nekim drugim državama članicama primjenjuju je potpuno drugačija rješenja pa tako u Njemačkoj članove Wissenschaftsrat-a bira</p>

	<p>Predsjednik države, iako to tijelo služi da bi povezalo saveznu vladu, vlade pojedinih saveznih država i znanstvenu zajednicu.</p> <p>Primjedbu kako bi predlaganje kandidata za članstvo u Nacionalnom vijeću od strane Saborskog odbora za obrazovanje, znanost i kulturu <i>«nepotrebno, operativnim administrativnim zadaćama, opteretilo saborske zastupnike»</i> treba konfrontirati sa činjenicom da je upravo Vlada u prošlosti redovito propuštala pravovremeno predložiti članove Nacionalnog vijeća i Odbora za etiku u znanosti i visokom obrazovanju čime je zapravo konstantno opstruirala normalno funkcioniranje cijelog sustava.</p> <p>Konačno, uz formulaciju članka 6. Nacrta, potpuno je izvjesno da će prijedlog zakona biti izglasan nakon isteka propisanog roka za predlaganje kandidata za članstvo u Nacionalnom vijeću (60 dana od stupanja na snagu ZID ZZDVO, odnosno 30. rujna), odnosno da će Sabor izglasati zakon koji je u stvarnosti doista nemoguće provesti što smatramo jedinstvenim primjerom u zakonodavnoj praksi.</p> <p>Ministarstvo je potpuno u pravu kada konstatira da je hrvatsko Nacionalno vijeće, a dodali bismo i cijeli hrvatski sustav znanosti i visokog obrazovanja, jedinstveno u europskom znanstvenoistraživačkom i visokoobrazovnom prostoru, ali samo po osebujnom odnosu izvršne vlasti prema cijelom sustavu u zadnjih nekoliko godina.</p>
<p>Ime i prezime osobe (ili osoba) koja je sastavljala primjedbe i prijedloge ili osobe koja predstavlja zainteresiranu javnosti, e-mail ili drugi podaci za kontakt</p>	<p>Prof. dr. sc. Aleksa Bjeliš, rektor Sveučilišta u Zagrebu  Trg maršala Tita 14, HR – 10000 Zagreb  e-mail: <a href="mailto:rector@unizg.hr">rector@unizg.hr</a>  telefon: + 385 1 4564 255</p>
<p>Datum dostavljanja</p>	<p>18. rujna 2013.</p>

**Važna napomena:**

**Popunjeni obrazac s prilogom do 19. rujna 2013. godine dostaviti na adresu elektroničke pošte:**

[javnarasprava-nacrtzzdvo@mzos.hr](mailto:javnarasprava-nacrtzzdvo@mzos.hr)

Primjedbe i prijedlozi koji ne budu dostavljeni na priloženom obrascu, neće biti uzeti u razmatranje.